



COMUNE DI DELIANUOVA

CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

* * * * *

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA CON I POTERI DEL CONSIGLIO

REG. N. 9 Del 23.01.2020	OGGETTO: Atto di indirizzo per l'aggiornamento del PTPCT- 2020-2021
---	--

L'anno duemilaventi il giorno **23** del mese di **Gennaio** alle ore 10,20 presso questa Sede Municipale, sita in Piazza Marconi, per la trattazione dell'argomento in oggetto, si è riunita la Commissione Straordinaria del Comune di Delianuova, nominata ai sensi dell'art. 143 del D.lgs n. 267/ 2000 con D.P.R 21 Novembre 2018 come di seguito:

N.	NOME E COGNOME	PRESENTE	ASSENTE
1	Dott. Antonio Giannelli	SI	
2	Dott.ssa Cettina Pennisi	SI	
3	Dott. Emilio Saverio Buda	SI	

Partecipa il Segretario Generale Comunale Dott. ssa Caterina Paola Romanò

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

VISTA la proposta di deliberazione n.7 del 22.01.2020 presentata dal **Segretario Comunale**, in qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione

PRESO ATTO che sulla proposta della presente deliberazione sono stati raccolti i pareri appresso indicati e tutti riportati in calce al presente atto;

Il Responsabile del Servizio interessato, per quanto concerne la regolarità tecnica, ha espresso **parere favorevole**;

Richiamata la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;

Dato atto che, in particolare, il comma 8 dell’art. 1 della citata legge dispone che l’organo di indirizzo politico, su proposta del responsabile individuato ai sensi del comma 7, entro il 31 gennaio di ogni anno, adotta il Piano triennale di prevenzione della corruzione contenente l’analisi e valutazione dei rischi specifici di corruzione e gli interventi organizzativi volti a prevenirli;

CONSIDERATO CHE :

- il PNA 2019, adottato con deliberazione dell’Anac n.1064 del 13.11.2019, pone particolare attenzione alla necessità di agevolare il lavoro delle Amministrazioni, tenute a recepire nei loro “Piani Anticorruzione” le indicazioni contenute nel Piano. A tal fine, l’Autorità ha deciso di intraprendere un percorso nuovo teso a rivedere e consolidare in un unico atto di indirizzo tutte le indicazioni fornite fino ad oggi, integrandole con orientamenti maturati nel corso del tempo e oggetto di appositi atti regolatori;

- l’obiettivo posto alla base del nuovo PNA è quello di rendere il “Piano” uno strumento di lavoro utile per chi, a vari livelli, è chiamato a sviluppare ed attuare le misure di prevenzione della corruzione fissando a tal fine i seguenti principi :

Principi strategici:

- Coinvolgimento degli organi di indirizzo politico-amministrativo nella definizione delle strategie di gestione del rischio corruttivo mediante l’individuazione di obiettivi strategici dell’Ente in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza.
- Coinvolgimento di tutta la struttura organizzativa nel processo di gestione del rischio attraverso una responsabilizzazione diretta di tutti i soggetti interessati;
- Collaborazione fra amministrazioni, non intesa come trasposizione acritica di esperienze di enti operanti nello stesso ambito territoriale e nello stesso comparto, ma come strumento per rendere maggiormente sostenibile l’attuazione del sistema di gestione della prevenzione della corruzione.

Principi metodologici:

- Attuazione del sistema di prevenzione attraverso un approccio sostanziale e non già come mero adempimento formale;
- Gradualità del processo di gestione del rischio, soprattutto in amministrazioni di ridotte dimensioni, quali il comune di Delianuova;
- Selettività nell’individuazione delle priorità di trattamento, attraverso una adeguata analisi e stima dei rischi che insistono sull’organizzazione;
- Integrazione fra il processo di gestione del rischio di corruzione e quello di misurazione e valutazione della performance organizzativa ed individuale dell’Ente, prevedendo che tutte le misure specifiche programmate nel PTPCT diventino necessariamente obiettivi del Piano

della Performance e inserendo criteri di valutazione che tengano conto del coinvolgimento nel sistema di prevenzione della corruzione;

- Miglioramento e implementazione continua del sistema di gestione del rischio di corruzione attraverso la realizzazione di un sistema di monitoraggio che consenta una valutazione effettiva dello stato di attuazione delle attività programmate.

Principi finalistici:

- Effettività della strategia di prevenzione, evitando di introdurre nuovi oneri organizzativi, ma orientando l'attività alla creazione di valore pubblico per gli utenti;
- Creazione di valore pubblico, inteso come il miglioramento del livello di benessere delle comunità di riferimento delle pubbliche amministrazioni.

ATTESO che il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della Trasparenza , conformemente al Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.) ha lo scopo di individuare gli obiettivi strategici per la prevenzione della corruzione quali:

- ridurre le opportunità che si manifestino casi di corruzione;
- aumentare la capacità di scoprire casi di corruzione;
- creare un contesto sfavorevole alla corruzione;

e indicare le azioni e le misure di contrasto finalizzate al raggiungimento di tali obiettivi, fermo restando che, con il termine di "corruzione", deve intendersi non già lo specifico reato di corruzione ed il complesso di reati contro la p.a., ma un fenomeno di portata molto più ampia, coincidente con la c.d. *maladministration*, che comprende tutte quelle situazioni in cui – a prescindere dalla rilevanza penale – venga in evidenza un malfunzionamento dell'amministrazione a causa del condizionamento improprio da parte di interessi particolari che contrastano con la necessaria cura dell'interesse pubblico e pregiudicano l'affidamento dei cittadini nell'imparzialità della stessa amministrazione e dei soggetti che svolgono attività di pubblico interesse;

VISTA la relazione del RPC del Comune di Delianuova relativa all'anno 2019 pubblicata sul sito istituzionale nell'Ente in apposita sottosezione di Amministrazione Trasparente;

RITENUTO, in ottemperanza a quanto auspicato dall'Anac, che l'organo di indirizzo debba intervenire fissando le linee guida che dovranno caratterizzare l'attività di aggiornamento del P.T.P.C. 2020- 2022 nella funzione di indirizzo e controllo propria di questo civico consesso;

CONSIDERATO CHE :

- il PTPCT adottato da questa Commissione Straordinaria con propria deliberazione n.8 del 29.1.2019, esecutiva a termini di legge, per triennio 2019 - 2021 risulta per molti aspetti adeguato ai principi contenuti nel PNA 2019 (es. misure generali);

- per altri aspetti (in primis il sistema di gestione del rischio di corruzione) è opportuno fissare con il presente atto alcune direttive per l' aggiornamento del Piano comunale in conformità ai principi di cui sopra ed in particolare :

- a. che nei primi mesi dell'anno 2020 sarà impiantato il nuovo sistema di informatizzazione degli Uffici e dei procedimenti a superamento di una grave criticità rilevata in sede di

relazione annuale del RAC e nel PTPCT 2019 - 2021 che di fatto ad oggi ha reso farraginoso , se non impossibile, la piena attuazione di alcune misure generali (tempi di conclusione dei procedimenti , pubblicazioni automatiche di atti su Amministrazione trasparente ecc) ;

- b. che per l'anno 2020 si prevede una sostanziale modifica organizzativa dell'ente ad avvenuto espletamento delle procedure assunzionali in programma;

CONSIDERATO ALTRESI' che deve costituire obiettivo primario dell'Ente, in ogni sua articolazione di governo e di apparato burocratico, la prevenzione di ogni forma di "cattiva amministrazione", ovvero tutte quelle attività che non rispettano i parametri virtuosi del "buon andamento" e dell'"imparzialità", nonché quello di verificare la legittimità degli atti, e di contrastare l'illegalità in ogni sua forma e manifestazione;

RITENUTO per quanto sopra espresso , di dover fissare in questa sede apposite direttive a cui il RAC ed i Responsabili apicali di settore dovranno attenersi nella fase di aggiornamento e di attuazione del PTPCT ed in particolare :

- A. sostanziale conferma, per il triennio 2020 - 2022 , del PTPCT 2019- 2021 , fatta eccezione degli aggiornamenti inerenti il contesto interno e il collegamento con il Piano della Performance;
- B. tutte le misure specifiche programmate nel PTPCT diventino necessariamente obiettivi del Piano della Performance inserendo criteri di valutazione che tengano conto del coinvolgimento nel sistema di prevenzione della corruzione;
- C. l'adeguamento del sistema di gestione del rischio di corruzione previsto nel PTPCT 2019-2020 secondo il nuovo approccio valutativo (di tipo qualitativo) previsto nell'allegato 1 del PNA 2019 , sarà predisposto nel corso dell'anno 2020 di concerto fra il RAC ed i Responsabili apicali di area e confluirà nel PTPCT 2021 - 2023;

DATO ATTO che, con avviso pubblico agli atti con prot. n 6969 del 30.12.2019, il Segretario Comunale , nella sua qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione di questo Comune, ha dato avvio ad una procedura aperta di partecipazione per l'approvazione dell'aggiornamento annuale del Piano anticorruzione di che trattasi, volta ad acquisire proposte, suggerimenti e osservazioni da parte dei soggetti (c.d. "stakeholders") che, a vario titolo, rappresentano interessi e/o fruiscono delle attività e dei servizi prestati dal Comune e che, entro i termini indicati, non sono pervenute proposte e o segnalazioni ;

CONSIDERATO che deve costituire obiettivo primario dell'Ente, in ogni sua articolazione di governo e di apparato burocratico, quello di contrastare la "cattiva amministrazione", ovvero tutte quelle attività che non rispettano i parametri virtuosi del "buon andamento" e dell'"imparzialità", nonché quello di verificare la legittimità degli atti, e di contrastare l'illegalità in ogni sua forma e manifestazione;

Tutto ciò premesso e considerato;

RITENUTO di dover provvedere in merito;

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, e s.m.i.;

ASSUNTI i poteri del Consiglio Comunale

Con votazione unanime, espressa nelle forme di legge :

DELIBERA

1- la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente atto con valore di motivazione;

2- di prendere atto dei contenuti della Relazione del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per l'anno 2019 pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente in data 21.1.2020 ;

3- di dare atto che:

- il PTPCT adottato da questa Commissione Straordinaria con propria deliberazione assunta con i poteri della Giunta Municipale n.8 del 29.1.2019 per triennio 2019 - 2021 risulta per molti aspetti adeguato ai principi contenuti nel PNA 2019 ;

4 . di approvare i seguenti indirizzi che dovranno caratterizzare la fase di aggiornamento del PTPC negli anni per il triennio 2020 - 2021 di seguito riportati :

- A. sostanziale conferma, per il triennio 2020 - 2022 , del PTPCT 2019- 2021 , fatta eccezione degli aggiornamenti inerenti il contesto interno ed il collegamento con il Piano della Performance;
- B. Tutte le misure specifiche programmate nel PTPCT dovranno divenire necessariamente obiettivi del Piano della Performance raccomandando che siano previsti dei criteri di valutazione che tengano conto del coinvolgimento nel sistema di prevenzione della corruzione;
- C. all'adeguamento del sistema di gestione del rischio di corruzione previsto nel PTPCT 2019-2020 secondo il nuovo approccio valutativo (di tipo qualitativo) previsto nell'allegato 1 del PNA 2019 procederà nel corso dell'anno 2020 il Responsabile della Prevenzione della Corruzione di concerto con i Responsabili apicali di area in ragione dell'implementazione organizzativa - gestionale conseguente all'informatizzazione degli uffici e dei procedimenti.
- D. Il processo di adeguamento del sistema di gestione del rischio per i processi già mappati dovrà essere terminato entro il termine di adozione/ aggiornamento del PTPCT 2021 - 2023 ;

5. Di trasmettere copia del presente atto deliberativo al Segretario Comunale, nella qualità di Responsabile per la prevenzione della corruzione, ai Responsabili di Area, al Nucleo di Valutazione per quanto di rispettiva competenza.

6. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, stante la necessità e l'urgenza di provvedere .

PARERI D.LGS267/2000 sulla stessa proposta di deliberazione ad oggetto: **Atto di indirizzo per l'aggiornamento del PTPCT- 2020-2021**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

La sottoscritta Dott.ssa Caterina Paola Romanò Segretario Comunale ai sensi dell'art.49, c.1 e 147 bis D.Lgs.267/2000, come modificati dal D.L. n. 174/2012 convertito in legge n.213/2012, per quanto di propria competenza,esprime parere favorevole sotto il profilo della regolarità tecnica ed attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.

Il Segretario Comunale

F.to Dr. Ssa Caterina Paola Romanò

Letto, approvato e sottoscritto.

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

IL SEGRETARIO GENERALE

F. to Dott.ssa Caterina Paola Romano'

F.to Dott. Antonio Giannelli

F.to Dott.ssa Cettina Pennisi

F.to Dott. Emilio Saverio Buda

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali.

Delianuova li, 23/01/2020

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO Dott.ssa Caterina Paola Romanò

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione è stata pubblicata, in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art.32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n.69)

Addì 24/01/2020

Il Responsabile delle pubblicazioni on line

F.to Ottobre Teresa